

## Kodebog: Økonomisk decentralisering vurderet på baggrund af kommunale budgetter, budgetbemærkninger og bevillingsoversigter for perioden 2009-2015

I perioden 2015-2019 gennemføres forskningsprojektet *The possibility of enhancing production efficiency through fiscal decentralization* på Institut for Statskundskab, Aarhus Universitet. Projektet har til formål at belyse, i hvilken grad og under hvilke omstændigheder økonomisk decentralisering fremmer effektivitet i den offentlige opgaveløsning. Dette vil ske med data vedrørende blandt andet den økonomiske organisering internt i danske kommuner.

Denne kodebog er anvendt i forbindelse med forskningsprojektet første dataindsamling. Her bliver organiseringen af de enkelte kommuners økonomi vurderet på baggrund af tre dokumenter, som kommunerne årligt skal indberette til Økonomi- og Indenrigsministeriet (jf. afsnit 5.2.6 i Budget- og regnskabssystem for kommuner), nemlig budgettet, bevillingsoversigten og budgetbemærkningerne. Disse dokumenter er indsamlet for alle 98 kommuner for årene 2009-2015. Nedenstående tabeller viser de variable, der vil blive afdækket ved gennemgangen af det empiriske materiale. Samtlige variable kodes for årene 2009 og 2015, mens det alene er variablene vedrørende fordelingen af økonomi på politiske udvalg, der også kodes for årene 2010-2014. Nedenstående tabel er illustreret med variable for året 2009 – derfor ”09” i enden af hver variable. Variable for de øvrige år ender på ”10”, ”11” osv.

Tabellerne er opbygget sådan, at den første tabel viser de variable, der er kodet på baggrund af de oprindelige data fra ministeriet. Det drejer sig eksempelvis om antallet af bevillinger, antallet af bevillinger pr. udvalg, nettodriftsudgifter og nettoanlægsudgifter pr. udvalg. Den efterfølgende tabel indeholder variable, der er konstrueret på baggrund heraf. Det drejer sig eksempelvis om det enkelte udvalgs andel af de samlede nettodriftsudgifter og den relative størrelse af den største bevilling, der bliver anvendt i kommunen. Hertil kommer mål over eksempelvis koncentrationen af økonomien på udvalg i de enkelte kommuner.

Det skal bemærkes, at øvrige variable vedrørende for eksempel kommunestørrelse, budgetoverholdes eller andet, som man måtte ønske at inddrage i analyser sammen med de variable, der er kodet på baggrund af ovenstående datamateriale, ikke er beskrevet i nedenstående tabeller.

I dokumentet "Organiseringen af den kommunale økonomi på udvalg og bevillinger – en datarapport" fremgår overvejelser vedrørende rykkerprocedurer, ligesom tiltag til validering af de kodede oplysninger er beskrevet.

**Tabel 1: Variable, der er kodet på baggrund af det oprindelige materiale fra Økonomi- og Indenrigsministeriet**

Teoretisk variabel	Operational variabel	Svarmuligheder	Kodeovervejelser
Nedenstående variable afdækkes for det samlede kommunale område			
Bevillingshavere (vedr. driftsvirksomhed)  BH_U_09 BH_USP_09 BH_ADM_09 BH_ADMSP_09 BH_ENH_09 BH_ENHSP_09 BH_ANDRE_09	Bevillingshavere	– Udvalg med rammebevilling (ja/nej) (1/0) – Udvalg med bevilling til specificeret opgave (ja/nej) – Centraladministration med rammebevilling (ja/nej) – Centraladministration med bevilling til specificeret opgave (ja/nej) – Decentrale enheder med rammebevilling (fx skoler og dagtilbud) (ja/nej) – Decentrale enheder med bevilling til specificeret opgave (ja/nej) – Andre (ja/nej)	Det er ofte sådan, at en kommune på nogle områder, giver rammebevillinger til et udvalg, mens den på andre områder giver bevillinger, der er tiltænkt et helt konkret opgaveområde – eksempelvis ”ungepuljen”. I de tilfælde, hvor en kommune opererer med flere bevillinger pr. udvalg, vil disse altid blive benævnt ”udvalg med bevilling til specificeret opgave”, selv om der stadig godt kan være tale om nogle overordnede opgaver, som fx ”SFO-området”. Der svares således også kun ”ja” til ”Udvalg med rammebevilling” i de tilfælde, hvor udvalget gives én ramme, der vedrører hele udvalgets område.  Anvender en kommune flere typer bevillingshavere i de kommunale budgetter, registreres dette. Derfor vil der være en variabel for hver aktør, med svarkategorier ja/nej. Denne variabel er således også en opgørelse over, hvilke bevillingshavere der bruges samlet set på driftsområderne på kontoplanens konti 1-6.
Typer bevillingshavere i alt (vedr. driftsvirksomhed)  BH_IALT_09	Antal forskellige typer af bevillingshavere der nævnes	1-7	$= BH\_U\_09 + BH\_USP\_09 + BH\_ADM\_09 + BH\_ADMSP\_09 + BH\_ENH\_09 + BH\_ENHSP\_09 + BH\_ANDRE\_09$
Detaljeringsgrad i	Antal bevillinger i alt	Numerisk	<i>Summeringer:</i> I bevillingsoversigterne fremgår ofte

<p>kommunalbestyrelsens involvering (vedr. driftsvirksomhed)</p> <p>DETALGRAD_IALT_09</p>			<p>en række summeringer, hvis der er givet bevillinger til udspecificerede opgaver. Eksempelvis kan der være en opsummering for det samlede beløb for børne- og ungeudvalget, hvis det nedenfor fremgår, at de har en bevilling på så og så meget vedr. folkeskolen, så og så meget vedr. dagtilbud, så og så meget vedr. personale mv. I de tilfælde der er givet bevillinger til udspecificerede opgaver under udvalgsniveauet, og der samtidig angives summerende oplysninger, medtælles alene de konkrete bevillinger – dette for ikke at tælle dobbelt.</p> <p><i>Summeringer.</i> I de tilfælde, hvor der gives nettobevillinger, men hvor udgifter og indtægter nævnes vejledende, medtælles kun nettobevillingen. I de tilfælde hvor der anvendes netto-bevillinger, og hvor udgifter og indtægter går i nul, medtælles dette stadig som en bevilling, idet der ligger en forventet økonomisk aktivitet bag nullet.</p> <p>Hvor der anvendes bruttobevillinger medtælles posteringer for både udgifter og indtægter. Når der anvendes brutto-bevillinger, og indtægtssiden er angivet med et 0 tælles dette ikke med. Der noteres dog, at der anvendes bruttobudgettering.</p> <p><i>Kontoplanens konti 7-9:</i> Disse konti vedrører renter, tilskud, udligning, skatter, balanceforskyndinger og balancen og medtælles</p>
---	--	--	--

			<p>ikke, idet der er tale om forhold, der vil lægge centralt.</p> <p><i>Specifikationer vedr. DRANST, HOVEDART og ART:</i> I de tilfælde hvor kommuner i deres bevillingsoversigter på et givent sektorområde specificerer udgifterne/indtægterne til fx drift og statsrefusion (dranst 1 og 2) eller udgifterne til løn, varekøb og tjenesteydelser (art 1-3) medtælles alle posterne, idet det er et udtryk, at bevillingerne på denne led er mere udspecificerede, end hvis der blot var nævnt ét samlet beløb.</p> <p>Jeg medtæller ikke bevillinger til anlæg, som altid skal have en konkret bevilling (dranst 3). Bygningsdrift eller vedligehold medtælles dog – altså når det ikke klassificeres som anlæg.</p> <p><i>Vejledende posteringer:</i> De posteringer, der nævnes i bevillingsoversigten, er i nogle kommuner vejledende. Derfor lægges der mærke til, hvad der samtidig står i budgetbemærkningerne i forhold til posteringernes karakter. Angives det her, at bevillingerne er givet til udvalgene, og at øvrige posteringer er vejledende, så medtælles alene de beløb, der har karakter af bevillinger – altså dem der i dette eksempel er givet til udvalgene.</p> <p>Nederst i kodebog ses variable, der vedrører de af budgettets posteringer, der figurerer under</p>
--	--	--	---

			<p>bevillingerne.</p> <p>De bevillingsmæssige bindinger, der kan være knyttet til ordene i budgetbemærkningerne, håndteres ved eksempler på mere kvalitativ vis.</p>
<p>Bevillingernes størrelse (driftsvirksomhed)</p> <p>BEVILLINGMAX_09 BEVILLINGMIN_09 BEVILLINGDISTANCE_09</p>	<p>De tre variable dækker over den største henholdsvis den mindste bevilling (i kr.). Hertil kommer distancen imellem den største og den mindste bevilling (i kr.)</p>	Numerisk	<p>Opgjort som ovenfor.</p> <p>Vær ved fortolkningen opmærksom på, at der er nogle kommuner, der benytter brutto-bevillinger og andre, der benytter netto-bevillinger. Jeg opgør denne post, som brutto bevillinger, hvis det er det, man benytter, og som netto, hvis det er det, man benytter. Det kan også være, at man benytter begge dele. På dette overordnede niveau, vil man ikke kunne se om max- hhv. min.-bevillingen er det ene eller det andet.</p> <p>På skole og kulturområdet er det markeret, om det er den ene eller den anden type bevillinger.</p>
<p>Politisk struktur</p> <p>ANTALUDVALG_09</p>	<p>Antal udvalg der fremgår af budgettet</p>	0-20	

UDVALG1_09 UDVALG2_09 UDVALG3_09 UDVALG4_09 UDVALG5_09 UDVALG6_09 UDVALG7_09 UDVALG8_09 UDVALG9_09 UDVALG10_09 UDVALG11_09 UDVALG12_09	Navn på udvalg1-12	String	Udvalg ved navns nævnelse – fx Beskæftigelsesudvalget  Ved UDVALG1 skrives dog altid Økonomiudvalget, hvis der er et sådant. Hvis ikke, skal UDVALG1 have værdien 9.  Når en kommune ikke har flere udvalg, gives de sidste udvalgsvariable værdien 9.
Antal bevillinger givet til de enkelte politiske udvalg  BEVUDV1_09 BEVUDV2_09 BEVUDV3_09 BEVUDV4_09 BEVUDV5_09 BEVUDV6_09 BEVUDV7_09 BEVUDV8_09 BEVUDV9_09 BEVUDV10_09 BEVUDV11_09 BEVUDV12_09  BEVANDRE_09	Antal bevillinger til udvalg 1-12 hhv. ”andre”	Numerisk	Bevillingerne optælles på samme måde som ved DETALGRAD_IALT_09  Under variablen BEVANDRE_09 anføres antallet af bevillinger, der er givet til andre end de politiske udvalg. Det kunne eksempelvis være til en beredskabskommission, til centraladministrationen eller til de decentrale enheder. Er der ikke givet bevillinger til andre anføres værdien 0.  Hvis der er færre end 12 udvalg, er de sidste variable givet værdien 0.

De enkelte udvalgs økonomiske tyngde			
<p>Driftsudgifter placeret hos de enkelte politiske udvalg</p> <p>DRIFTSUDG_UDV1_09  DRIFTSUDG_UDV2_09  DRIFTSUDG_UDV3_09  DRIFTSUDG_UDV4_09  DRIFTSUDG_UDV5_09  DRIFTSUDG_UDV6_09  DRIFTSUDG_UDV7_09  DRIFTSUDG_UDV8_09  DRIFTSUDG_UDV9_09  DRIFTSUDG_UDV10_09  DRIFTSUDG_UDV11_09  DRIFTSUDG_UDV12_09</p> <p>DRIFTSUDG_ANDRE_09</p>	<p>Driftsudgifter placeret hos udvalg1-12 henholdsvis "andre" (i kr.)</p>	<p>numerisk</p>	<p>Ved kodningen af, hvilke beløb, der er givet til de enkelte udvalg, medtælles de beløb, der gives til udvalgene som rammebevillinger og/eller bevillinger til konkrete opgaver.</p> <p>Hvis det eksplicit fremgår af budgettet, at en bevilling er givet til en institution eller fx en beredskabskommission, tæller dette ikke med under udvalgets midler. Disse midler registreres i stedet under "DRIFTSUDG_ANDRE".</p> <p>Som regel er bevillingerne dog fastsat på udvalgsniveau, og der vil derfor relativt sjældent være midler, der skal kodes under "DRIFTSUDG_ANDRE" – men det sker selvfølgelig. Det er vigtigt at være opmærksom på, at budgettet godt kan være udspecificeret på fx institutionsniveau, selv om det stadig er udvalgene, der har bevillingen.</p> <p>Hvis der er færre end 12 udvalg, er de sidste variable givet værdien 0 (dog 9 i excelark). Er der ikke givet midler til "andre" har denne kategori også fået værdien 0. I forhold til driftsudgifterne vil 0'et typisk betyde, at der ikke er flere udvalg, idet der stort set ikke opereres med udvalg, der ikke er tildelt midler.</p>



			<p>Sysmis gives til kommuner, hvor vi ikke har kunnet få oplysninger på variabelen. Dette kan skyldes, at kommunen ikke har svaret overhovedet på vores forespørgsler, og at det indberettede materiale ikke har været anvendeligt til vores formål. Det kan dog også dække over, at vi har været i dialog med kommune, som så oplyser, at udgifterne fx alene opgøres som nettobeløb, eller ikke er mulige at opsplitte på udvalg (i excel angives værdien 99, hvor vi har været i dialog med kommunen).</p> <p>Der angives hele beløb. Altså fx 1.200.000 kr. og ikke 1,2 (i mio. kr.) eller 1.2000 (i hele 1.000 kr.).</p> <p>Vi medtæller driftsudgifterne på kontoplanens konti 1-6. Beløb vedrørende kontoplanen konti 7-9 medtælles ikke: Disse konti vedrører renter, tilskud, udligning, skatter, balanceforskydninger og balancen og medtælles ikke. Anlægsudgifter medtælles på anden variabel.</p>
--	--	--	--

<p>Driftsindtægter placeret hos de enkelte politiske udvalg</p> <p>DRIFTSINDT_UDV1_09  DRIFTSINDT_UDV2_09  DRIFTSINDT_UDV3_09  DRIFTSINDT_UDV4_09  DRIFTSINDT_UDV5_09  DRIFTSINDT_UDV6_09  DRIFTSINDT_UDV7_09  DRIFTSINDT_UDV8_09  DRIFTSINDT_UDV9_09  DRIFTSINDT_UDV10_09  DRIFTSINDT_UDV11_09  DRIFTSINDT_UDV12_09</p> <p>DRIFTSINDT_ANDRE_09</p>	<p>Driftsindtægter placeret hos udvalg 1-12 hhv. "andre" (i kr.)</p>	<p>numerisk</p>	<p>Som ved ovenstående variabel om "Driftsudgifter placeret hos de enkelte politiske udvalg" – bare med fokus på indtægter.</p> <p>Statslig refusion tælles med som en indtægt, der knytter sig til et konkret udgiftsområde.</p> <p>Hvis det er angivet, at indtægtssiden er et nul, skal der anføres "0".</p>
---	--	-----------------	---

<p>Nettodriftsudgifter placeret hos de enkelte udvalg</p> <p>NETTODRIFTUDG_UDV1_09  NETTODRIFTUDG_UDV2_09  NETTODRIFTUDG_UDV3_09  NETTODRIFTUDG_UDV4_09  NETTODRIFTUDG_UDV5_09  NETTODRIFTUDG_UDV6_09  NETTODRIFTUDG_UDV7_09  NETTODRIFTUDG_UDV8_09  NETTODRIFTUDG_UDV9_09  NETTODRIFTUDG_UDV10_09  NETTODRIFTUDG_UDV11_09  NETTODRIFTUDG_UDV12_09  NETTODRIFTUDG_ANDRE_09</p>	<p>Nettodriftsudgifter placeret hos udvalg1-12 hhv. ”andre” (i kr.)</p>	<p>numerisk</p>	<p>Udfyldes selvstændigt, hvis kommunerne ikke oplyser udgifter og indtægter separat (jf. ovenstående variable). Beregnes ellers som driftsudgifter – driftsindtægter.</p>
<p>Anlægsudgifter placeret hos de enkelte politiske udvalg</p> <p>ANLÆGSUDG_UDV1_09  ANLÆGSUDG_UDV2_09  ANLÆGSUDG_UDV3_09  ANLÆGSUDG_UDV4_09  ANLÆGSUDG_UDV5_09  ANLÆGSUDG_UDV6_09  ANLÆGSUDG_UDV7_09  ANLÆGSUDG_UDV8_09  ANLÆGSUDG_UDV9_09</p>	<p>Anlægsudgifter placeret hos udvalg1-12 hhv. ”andre” (i kr.)</p>	<p>numerisk</p>	<p>Som ved variablene om ”Driftsudgifter placeret hos de enkelte politiske udvalg” – bare med fokus på anlæg.</p> <p>I forhold til værdien ”0” skal det dog bemærkes, at der er udvalg, der ikke gives midler. Et nul kan således her både dække over, at der ikke er flere udvalg eller at udvalget ikke er tildelt anlægsmidler. Hvis der bliver behov for at adskille disse forhold ad, er det muligt at vende tilbage til excel-arket, hvor der angives 9 i de tilfælde, hvor der ikke er flere udvalg.</p>

ANLÆGSUDG_UDV10_09 ANLÆGSUDG_UDV11_09 ANLÆGSUDG_UDV12_09  ANLÆGSUDG_ANDRE_09			
Anlægsindtægter placeret hos de enkelte politiske udvalg  ANLÆGSINDT_UDV1_09 ANLÆGSINDT_UDV2_09 ANLÆGSINDT_UDV3_09 ANLÆGSINDT_UDV4_09 ANLÆGSINDT_UDV5_09 ANLÆGSINDT_UDV6_09 ANLÆGSINDT_UDV7_09 ANLÆGSINDT_UDV8_09 ANLÆGSINDT_UDV9_09 ANLÆGSINDT_UDV10_09 ANLÆGSINDT_UDV11_09 ANLÆGSINDT_UDV12_09  ANLÆGSINDT_ANDRE_09	Anlægsindtægter placeret hos udvalg1-12 hhv. ”andre” (i kr.)	numerisk	Som ved variablene om ”Driftsindtægter placeret hos de enkelte politiske udvalg” – bare med fokus på anlæg.
Nettoanlægsudgifter placeret hos de enkelte udvalg  NETTOANLÆGSUDG_UDV1_09 NETTOANLÆGSUDG_UDV2_09 NETTOANLÆGSUDG_UDV3_09	Nettoanlægsudgifter placeret hos udvalg1-12 hhv. ”andre” (i kr.)	numerisk	Udfyldes selvstændigt, hvis kommunerne ikke oplyser udgifter og indtægter separat (jf. ovenstående variable). Beregnes ellers som anlægsudgifter – anlægsindtægter.

NETTOANLÆGSUDG_UDV4_09 NETTOANLÆGSUDG_UDV5_09 NETTOANLÆGSUDG_UDV6_09 NETTOANLÆGSUDG_UDV7_09 NETTOANLÆGSUDG_UDV8_09 NETTOANLÆGSUDG_UDV9_09 NETTOANLÆGSUDG_UDV10_09 NETTOANLÆGSUDG_UDV11_09 NETTOANLÆGSUDG_UDV12_09  NETTOANLÆGSUDG_ANDRE_09			
Driftsudgifter til de politiske udvalg i alt (i kr.)  DRIFTSUDG_UDVALG_IALT_09	Summering af de driftsudgifter, der er bevilliget til de politiske udvalg i alt (i kr.)	numerisk	Sum af DRIFTSUDG_UDV1-DRIFTSUDV12.  De variable, der er givet værdien 9 fordi der ikke er flere udvalg, medtælles ikke. Er sikret ved overgang fra excel til stata.
Driftsudgifter i alt (i kr.)  DRIFTSUDG_IALT_09	Summering af de udgifter, der er bevilliget til de politiske udvalg samt kategorien andre	numerisk	Sum af DRIFTSUDG_UDV_IALT_09 og DRIFTSUDG_ANDRE_09
Driftsindtægter til de politiske udvalg i alt (i kr.)  DRIFTSINDT_UDVALG_ALT_09	Summering af de driftsindtægter, der er bevilliget til de politiske udvalg i alt (i kr.)	numerisk	Sum af DRIFTSINDT_UDV1 til og med DRIFTSINDT_UDV12  De variable, der er givet værdien 9 fordi der ikke er flere udvalg, medtælles ikke. Er sikret ved overgang fra excel til stata.

Driftsindtægter i alt (i kr.) DRIFTSINDT_IALT_09	Summering af de driftsindtægter, der er bevilliget til de politiske udvalg samt kategorien andre	numerisk	Sum af DRIFTSIND_UDV_IALT_09 og DRIFTSIND_ANDRE_09
Nettodriftsudgifter bevilliget til de politiske udvalg i alt (i kr.) NETTODRIFTUDG_UDVALG_IALT_09	Summering af de nettodriftsudgifter, der er bevilliget til de politiske udvalg i alt (i kr.)	numerisk	<p>For kommuner, der kun er registreret med nettodriftsudgifter, fås variabelen som: Summen af NETTODRIFTSUDG_UDV1_09 til og med NETTODRIFTSUDG_UDV12_09. Husk, ikke at medtælle der, hvor der er registreret 9.</p> <p>For kommuner, der er registreret med driftsudgifter og indtægter, fås variabelen som summen af alle differencer (DRIFTSUDG_UDV1_09 – DRIFTSINDT_UDV1_09) til og med (DRIFTSUDG_UDV12_09 – DRIFTSINDTUDV12_09).</p> <p>De variable, der er givet værdien 9, fordi der ikke er flere udvalg, medtælles ikke. Er sikret ved overgang fra excel til stata.</p>
Nettodriftsudgifter i alt NETTODRIFTSUDG_IALT_09	Summering af de nettodriftsudgifter, der er bevilliget til de politiske udvalg samt kategorien andre	numerisk	Variabelen fås som NETTODRIFTUDG_UDVALG_IALT_09 plus henholdsvis NETTODRIFTSUDG_ANDRE_09 eller differencen (DRIFTSUDG_ANDRE_09 – DRIFTSINDT_ANDRE_09)
Anlægsudgifter til de politiske udvalg i alt (i kr.) ANLÆGSUDG_UDVALG_IALT_0	Summering af de anlægsudgifter, der er bevilliget til de politiske udvalg i alt (i	numerisk	<p>Sum af ANLÆGSUDG_UDV1 til og med ANLÆGSUDV12.</p> <p>De variable, der er givet værdien 9, fordi der ikke er</p>

9	kr.)		flere udvalg, medtælles ikke. Er sikret ved overgang fra excel til stata.
Anlægsudgifter i alt (i kr.) ANLÆGSUDG_IALT_09	Summering af de anlægsudgifter, der er bevilliget til de politiske udvalg samt kategorien andre	numerisk	Sum af ANLÆGSUDG_UDV_IALT_09 og ANLÆGSUDG_ANDRE_09
Anlægsindtægter til de politiske udvalg i alt (i kr.) ANLÆGSSINDT_UDVALG_IALT_09	Summering af de anlægsindtægter, der er bevilliget til de politiske udvalg i alt (i kr.)	numerisk	Sum af ANLÆGSINDT_UDV1 til og med ANLÆGSINDT_UDV12  De variable, der er givet værdien 9, fordi der ikke er flere udvalg, medtælles ikke. Er sikret ved overgang fra excel til stata.
Anlægsindtægter i alt (i kr.) ANLÆGSINDT_IALT_09	Summering af de anlægsindtægter, der er bevilliget til de politiske udvalg samt kategorien andre	numerisk	Sum af ANLÆGSIND_UDV_IALT_09 og ANLÆGSIND_ANDRE_09
Nettoanlægsudgifter bevilliget til de politiske udvalg i alt (i kr.) NETTOANLÆGUDG_UDVALG_IALT_09	Summering af de nettoanlægsudgifter, der er bevilliget til de politiske udvalg i alt (i kr.)	numerisk	For kommuner, der kun er registreret med nettoanlægsudgifter, fås variabelen som: Summen af NETTOANLÆGUDG_UDV1_09 til og med NETTOANLÆGSUDG_UDV12_09.  For kommuner, der er registreret med anlægsudgifter og indtægter, fås variabelen som summen af alle differencer (ANLÆGSUDG_UDV1_09 – ANLÆGSINDT_UDV1_09) til og med (ANLÆGSUDG_UDV12_09 – ANLÆGSINDTUDV12_09).

			De variable, der er givet værdien 9, fordi der ikke er flere udvalg, medtælles ikke.
Nettoanlægsudgifter i alt NETTOANLÆGSUDG_IALT_09	Summering af de nettodriftsudgifter, der er bevilliget til de politiske udvalg samt kategorien andre		Variablen fås som NETTOANLÆGUDG_UDVALG_IALT_09 plus henholdsvis NETTOANLÆGUDG_ANDRE_09 eller differencen (ANLÆGSUDG_ANDRE_09 – ANLÆGSINDT_ANDRE_09)
Nedenstående variable afdækkes for to udvalgte sektorområder, nemlig skoleområdet og dagtilbudsområdet. Der laves således en variabel af hver for hvert politikområde (jf. variabelnavnene med blokbogstaver under titlen på den teoretiske variabel)			
Skoleområdets kontonummer: 3.22 Kulturområdets kontonummer: 3.35			
Det er ikke givet, at nedenstående oplysninger <i>alene</i> gælder de specificerede kontonumre. Eksempelvis kan der være givet én stor bevilling til et børne- og ungeudvalg, der omfatter alle kontoplanens numre på dette område. Hensigten er derfor alene at finde ud af, hvordan den overordnede styring er på disse politikområder – og om der evt. benyttes en meget detaljeret bevillingsstyring netop på disse områder.			
Bevillingshavere BH_SKOLE_U_09 BH_SKOLE_USP_09 BH_SKOLE_ADM_09 BH_SKOLE_ADMSP_09 BH_SKOLE_ENH_09 BH_SKOLE_ENHSP_09 BH_SKOLE_ANDRE_09  BH_KULTUR_U_09 BH_KULTUR_USP_09	Bevillingshavere på det konkrete politikområde	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Udvalg med rammebevilling (ja/nej) (1/0)</li> <li>– Udvalg med bevilling til specificeret opgave (ja/nej)</li> <li>– Centraladministration med rammebevilling (ja/nej)</li> <li>– Centraladministration med bevilling til specificeret opgave (ja/nej)</li> <li>– Decentrale enheder med rammebevilling (fx skoler og teatre) (ja/nej)</li> </ul>	



BH_KULTUR_ADM_09 BH_KULTUR_ADMSP_09 BH_KULTUR_ENH_09 BH_KULTUR_ENHSP_09 BH_KULTUR_ANDRE_09		– Decentrale enheder med bevilling til specificeret opgave (ja/nej) – Andre (ja/nej)	
Typer bevillingshavere i alt  BH_SKOLE_IALT_09 BH_KULTUR_IALT_09	Antal forskellige typer af bevillingshavere der nævnes på det konkrete politikområde	1-7	Indeks baseret på:  BH_SKOLE_U BH_SKOLE_USP BH_SKOLE_ADM BH_SKOLE_ADMSP BH_SKOLE_ENH BH_SKOLE_ENHSP BH_SKOLE_ANDRE  Indeks baseret på:  BH_KULTUR_U BH_KULTUR_USP BH_KULTUR_ADM BH_KULTUR_ADMSP BH_KULTUR_ENH BH_KULTUR_ENHSP BH_KULTUR_ANDRE

<p>Detaljeringsgrad på det konkrete politikområde - Specificering på udgiftssiden</p> <p>DETALGRAD_SKOLE_09 DETALGRAD_KULTUR_09</p>	<p>Antal bevillinger i alt vedrørende det konkrete politikområde (skole forstået som alt vedr. 3.22 og kultur forstået som alt vedr. 3.35)</p>	<p>0-9999</p>	<p>Her skelner jeg ikke til, hvem bevillingshaveren er, men alene hvor mange bevillinger der i alt er fastsat på det enkelte område.</p> <p>Hvis der i en kommune er givet én samlet rammebevilling til det samlede børne- og ungeområde, vil skoleområdet blive registreret med én bevilling – uanset om denne bevilling omfatter mere end skoleområdet eller ej. Her kan man dog blive klogere ved samtidig at se på variablene OMFBEV_SKOLE og OMFBEV_KULTUR.</p>
<p>Bevillingernes afgrænsning til det konkrete politikområde</p> <p>OMFBEV_SKOLE_09 OMFBEV_KULTUR_09</p>	<p>Bliver politikområderne behandlet afgrænset i brugen af bevillinger</p>	<p>1: Bevillingen, der er givet vedrørende folkeskoleområdet (kulturområdet), omfatter et område, der er bredere end 3.22 (3.35)</p> <p>2: Bevillingen, der er givet vedrørende folkeskoleområdet (kulturområdet), er afgrænset til 3.22 (3.35)</p> <p>3: Bevillingen, der er givet vedrørende folkeskoleområdet (kulturområdet), er specificeret på 4. og 5. ciffer (så man fx kan skelne mellem 3.22.01, 3.22.02, 3.22.04 osv. – og</p>	<p>Ved denne variabel skelner jeg ikke til, om det fx er udvalg eller centraladministration, der har bevillingen. Her kigger jeg alene på, hvordan bevillingen er afgrænset indholdsmæssigt.</p>

		<p>tilsvarende 3.35.60, 3.35.61 osv.)</p> <p>4: Bevillingerne, der er givet til folkeskoleområdet (kulturområdet) er mere specificerede på konkrete opgaver inden for området end 4. og 5. ciffer (fx ved oplysning om omkostningssted, 8.-11. ciffer, eller gruppering, 12.-14. ciffer)</p> <p>5: Der er eksempler på flere af ovenstående</p>	
<p>Politisk involvering på de konkrete politikområder</p> <p>POL_SKOLE_09 POL_KULTUR_09</p>	<p>Antal politiske udvalg der er givet bevillinger vedrørende det konkrete politikområde</p>	<p>Antal</p> <p>Kan evt. senere grupperes, hvis der er få kommuner med fx over tre udvalg</p>	
<p>Decentral indflydelse på indtægtssiden</p> <p>BRUTNET_SKOLE_09 BRUTNET_KULTUR_09</p>	<p>Brugen af brutto- henholdsvis nettobevillinger på det konkrete politikområde</p>	<p>1: Der benyttes kun bruttobevillinger</p> <p>2: Der benyttes kun nettobevillinger</p> <p>3: Der benyttes både brutto- og nettobevillinger</p>	
<p>Nedenstående variable afdækkes for kommunens to udvalgte sektorområder, nemlig skoleområdet og kulturområdet. Der laves således en variabel for kommunens samlet og for hvert politikområde (jf. variabelnavnene med blokbogstaver under titlen på den teoretiske variabel).</p>			

Fokus skifter her fra bevillingsniveauerne til spørgsmålet om, hvor detaljerede udmeldinger man kommer med i budgettet (uanset om de er bindende i bevillingsmæssig forstand eller ej). Disse variable medtages ud fra en tankegang om, at dette kan påvirke de decentrale aktørers *opfattelse* af, om de står over for en samlet ramme på deres område eller ej.

<p>Posterings i budgettet i alt</p> <p>POSTERING_SKOLE_09</p> <p>POSTERING_KULTUR_09</p>	<p>Hvor mange posterings nævnes der i budgettet under den del af folkeskoleområdet, der vedrører 3.22.01 (den del af kulturområdet der vedrører 3.35)</p>	<p>0-9999</p>	<p><i>Summeringer:</i> I budgettet fremgår ofte en række summeringer, hvis der er angivet posterings til udspecificerede opgaver. Eksempelvis kan der være en opsummering for det samlede beløb for folkeskoleområdet, hvis det nedenfor fremgår, at de har budgetposter på så og så meget vedr. de enkelte folkeskolers drift, så og så meget vedrørende fællesudgifter mv. I de tilfælde der er angivet udspecificerede budgetposter, og der samtidig angives summerende oplysninger, medtælles alene de konkrete budgetposter – dette for ikke at tælle dobbelt.</p> <p><i>Summeringer.</i> I de tilfælde, hvor der nævnes nettobudgetposter, men hvor udgifter og indtægter også fremgår med konkrete budgetposter, tælles posteringsne vedrørende henholdsvis udgifter og indtægter. I de tilfælde, hvor indtægtssiden er angivet med et 0, tælles dette ikke med.</p> <p><i>Kontoplanens konti 7-9:</i> Disse konti vedrører renter, tilskud, udligning, skatter, balanceforskyndinger og balancen og medtælles ikke, idet der er tale om forhold, der vil lægge centralt.</p>
--	---	---------------	--

			<p><i>Specifikationer vedr. DRANST, HOVEDART og ART:</i> I de tilfælde hvor kommuner i deres budgetter på et givent sektorområde specificerer udgifterne/indtægterne til fx drift og statsrefusion (dranst 1 og 2) eller udgifterne til løn, varekøb og tjenesteydelser (art 1-3) medtælles alle posterne, idet det er et udtryk for, at posteringerne er mere udspecificerede, end hvis der blot var nævnt ét samlet beløb.</p> <p>Budgetposter til anlæg medtælles ikke (dranst 3). Bygningsdrift eller vedligehold medtælles dog – altså når det ikke klassificeres som anlæg.</p>
Posterings vedrørende enkeltinstitutioner i budgettet  POST_INST_SKOLE_09 POST_INST_KULTUR_09	Nævnes konkrete institutioner i budgettet på folkeskoleområdet (kulturområdet) på 3.22.01 (3.35)	Ja/nej (1/0)	
Navn på konkret, udvalgt institution  NAVN_INST_SKOLE_09 NAVN_INST_KULTUR_09	Hvis ”ja” til POST-INST-SKOLE hhv. POST_INST_KULTUR:  Der udvælges én institution (folkeskole hhv. dagtilbud) pr. kommune. Hvad hedder den konkrete institution?	String	

<p>Antal posterings vedrørende den enkelte institution</p> <p>ANTALPOST_INST_SKOLE_09 ANTALPOST_INST_KULTUR_09</p>	<p>For de institutioner, der er valgt under NAVN_INST_SKOLE hhv. NAVN_INST_KULTUR:</p> <p>Hvor mange posterings er der i budgettet vedrørende denne ene institution.</p>	0-9999	<p>Som ved</p> <p>POSTERING_SKOLE POSTERING_KULTUR</p>
<p>KOMMENT_SKOLE_09 KOMMENT_KULTUR_09</p>		String	
<p>Bemærkninger vedr. den enkelte kommune</p> <p>BEMÆRK_09</p>	<p>Bemærkninger vedr. den enkelte kommune i forhold til kodning eller andet</p>	String	

**Tabel 2: Konstruerede variable, der er dannet på baggrund af variablene i tabel 1**

Teoretisk variabel	Operationel variabel	Svarmuligheder	Kodeovervejelser
Variable vedrørende bevillinger			
Bevillingernes relative størrelse	Den største bevillings andel af nettodriftsbudgettet	0-1	=BEVILLINGMAX_09/ NETTODRIFTSUDG_IALT_09
AndelBEVMAX09 AndelBEVMIN09	Den mindste bevillings andel af nettodriftsbudgettet	0-1	=BEVILLINGMIN_09/ NETTODRIFTSUDG_IALT_09  Bevillingerne sættes i forhold til nettodriftsbudgettet. Dette er valgt for at få bevillingernes størrelser relateret til størrelsen af den enkelte kommunes økonomi.
Variable vedrørende økonomien			
De enkelte politiske udvalgs økonomiske tyngde	Denne variabel konstrueres ud fra såvel en netto- som en bruttobetragtning. Den konstrueres endvidere for såvel drifts- som anlægsudgifter.	0-1	TYNGDEUDV1net09=NETTODRIFTSUDG_UDV109/NETTODRIFTUDG_IALT09 osv. for de øvrige udvalg.  TYNGDEUDV1brut09_=DRIFTSUDG_UDV109/DRIFTSUDG_IALT09 osv. for de øvrige udvalg.
TYNDGDEUDV1net09 TYNGDEUDV2net09 TYNGDEUDV3net09 TYNGDEUDV4net09 TYNGDEUDV5net09 TYNGDEUDV6net09 TYNGDEUDV7net09 TYNGDEUDV8net09 TYNGDEUDV9net09 TYNGDEUDV10net09 TYNGDEUDV11net09	Jeg har ikke lavet en sum for anlæg og drift idet de fleste analyser, vil beskæftige sig med hhv. anlægs og driftssiden.		TYNDGDEUDV1anlæg09=NETTOANLÆGSUDG_UDV1_09/NETTOANLÆG_UDVALG_IALT09 osv. for de øvrige udvalg.  HUSK: Udvalg 1 er altid kodet, så det er

<p>TYNGDEUDV 12net09</p> <p>TYNDGDEUDV1 brut09  TYNGDEUDV2 brut09  TYNGDEUDV3 brut09  TYNGDEUDV4 brut 09  TYNGDEUDV5 brut 09  TYNGDEUDV 6 brut 09  TYNGDEUDV 7 brut 09  TYNGDEUDV 8 brut 09  TYNGDEUDV 9 brut 09  TYNGDEUDV 10 brut 09  TYNGDEUDV 11 brut 09  TYNGDEUDV 12 brut 09</p> <p>TYNDGDEUDV1 anlæg09  TYNGDEUDV2 anlæg09  TYNGDEUDV3 anlæg 09  TYNGDEUDV4 anlæg09  TYNGDEUDV5 anlæg09  TYNGDEUDV 6 anlæg09  TYNGDEUDV 7 anlæg09  TYNGDEUDV 8 anlæg09  TYNGDEUDV 9 anlæg09  TYNGDEUDV 10 anlæg09  TYNGDEUDV 11 anlæg09  TYNGDEUDV 12 anlæg09</p>			<p>økonomiudvalget</p>
--	--	--	------------------------



<p>Koncentrationen af økonomi på det tungeste udvalg</p> <p>KONCnet09 KONCbrut09 KONCanlæg09</p>			<p>Denne variabel udgør ét simpelt samlet mål for hver kommune i forhold til, hvor koncentreret økonomien er politisk. Den udregnes som andele - fx det tungeste udvalgs andel af nettodriftsudgifterne.</p> <p>Værdien på KONCnet09 = max værdien på TYNGDEUDV1net09- TYNGDEUDV12net09 osv. for de øvrige udvalg.</p> <p>Tilsvarende for KONCbrut09 og KONCanlæg09</p> <p>Der laves et mål for nettodriftsudgifter, bruttodriftsudgifter og nettoanlægsudgifter.</p> <p>OBS: Der er ikke lavet et mål for udvalgenes samlede udgifter, idet jeg forventer at opgøre andre variable fx udvikling i udgifter og budgetoverskridelser i hhv. drifts og anlæg.</p>
<p>Koncentrationen af økonomi på udvalg (Herfindahl Indekset)</p> <p>HERFINDAHLnet09 HERFINDAHLbrut09</p>	<p>Denne variable udgør ét samlet mål for hver kommune i forhold, hvor koncentreret hhv. nettodriftsudgifterne, bruttodriftsudgifterne og nettoanlægsudgifterne er</p>		$H = \sum_{i=1}^N s_i^2$ <p>, hvor s udgør det enkelte udvalgs andel af udgifterne, og N udgør antallet af udvalg.</p>

HERFINDAHLanlæg09	<p>politisk.</p> <p>Denne beregning tager højde for antallet af udvalg, når det vurderes, hvor koncentreret økonomien er samt deres respektive andele af budgettet.</p>		<p>Bemærk, at der laves et indeks for hhv. nettodriftsudgifter, bruttodriftsudgifter og nettoanlægsudgifter.</p>
<p>Lighed i fordelingen af økonomi på udvalg (Normaliseret Herfindahl Indeks)</p> <p>NOHERFINDAHLnet09 NOHERFINDAHLbrut09 NOHERFINDAHLanlæg09</p>	<p>Denne variable udgør ét samlet mål for hver kommune i forhold, hvor ligeligt fordelt hhv. nettodriftsudgifterne, bruttodriftsudgifterne og nettoanlægsudgifterne er politisk.</p> <p>Denne beregning tager ikke højde for antallet af udvalg, men ser i stedet på i hvor høj grad de udvalg, der nu en gang har fået midler, har fået et mere eller mindre identisk beløb. Fokus er således her på lighed i fordelingen – og den kan således i princippet være lige høj uanset om vi eksempelvis har to eller otte udvalg.</p>		$H^* = \frac{(H - 1/N)}{1 - 1/N}$ <p>, hvor H udgør Herfindahl indekset og N udgør antallet af udvalg.</p> <p>Også her laves der et indeks for hhv. nettodriftsudgifter, bruttodriftsudgifter og nettoanlægsudgifter.</p>
Andel driftsudgifter	Den relative fordeling af	0,0-1,0	DRIFTSUDG_UDVALG_IALT_09/DRI

bevilliget til de politiske udvalg  ANDELDRIFTSUDG_UD V_09	driftsudgifterne imellem de politiske udvalg og ”andre”		FTSUDG_IALT_09
Andel driftsindtægter bevilliget til de politiske udvalg  ANDELDRIFTSINDT_UD V_09	Den relative fordeling af driftsindtægterne imellem de politiske udvalg og andre		DRIFTSUDG_UDVALG_IALT_09/DRI FTSUDG_IALT_09
Andel af nettodriftsudgifterne bevilliget til de politiske udvalg  ANDELNETTODRIFT_09	Den relative fordeling af nettodriftsudgifterne imellem de politiske udvalg og andre		NETTODRIFTSUDG_UDVALG_IALT _09/NETTODRIFTSUDG_IALT_09
Andel anlægsudgifter bevilliget til de politiske udvalg  ANDELANLÆGSUDG_U DV_09			ANLÆGSUDG_UDVALG_IALT_09/A NLÆGSUDG_IALT_09
Andel af nettoanlægsudgifterne bevilliget til de politiske udvalg  ANDELNETTOANLÆG_0 9	Den relative fordeling af nettodriftsudgifterne imellem de politiske udvalg og andre		NETTOANLÆGUDG_UDVALG_IALT _09/NETTOANLÆGSUDG_IALT_09

Ovenstående data giver anledning til datasæt med hhv. den enkelte kommune og det enkelte udvalg som enheder. Dette er beskrevet i dokumentet ”Organiseringen af den kommunale økonomi på udvalg og bevillinger – en datarapport”, der også er tilgængelig på hjemmesiden.